

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____ 2015.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (predlagatelj: Ivan Šimunović, zastupnik u Hrvatskome saboru)
- mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 020-01/15-01/01, urbroja: 65-15-03, od 22. svibnja 2015. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (predlagatelj: Ivan Šimunović, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske ne podržava Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Ivan Šimunović, zastupnik u Hrvatskome saboru.

U članku 1. Prijedloga zakona navodi se da se u Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine, br. 105/2004, 22/2013, 102/2014) briše članak 6.

U obrazloženju Prijedloga zakona, u bitnome se navodi da je potrebno štedjeti i novac iz proračuna ulagati racionalnije, da „izdvajanje novca za postojanje ureda donijelo bi još trajnije financijske štete Hrvatskoj“, da je i sama funkcija Ureda bivšeg predsjednika enigmatična, da Ured nema nikakvu konkretnu funkciju te da je kao takav nepotreban, da se rasipa novac na funkcioniranje Ureda koji ne donosi nikakve koristi ni građanima ni proračunu Republike Hrvatske, te da privremeno rješenje ovog problema vidi u uvođenju vremenskog ograničenja, na koji način bi se vremenski ograničilo korištenje Ureda, te da građani ne bi financirali bivše predsjednike koji se ionako prema Zakonu o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti mogu vratiti na svoje staro radno mjesto.

U odnosu na članak 1. Vlada Republike Hrvatske ističe da nije nomotehnički ispravan budući da se uz navođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti navode svi brojevi Narodnih novina, koji se odnose na cjeloviti Zakon, a ne na njegove izmjene i dopune, te iz same odredbe nije jasno da li se predlaže brisanje članka 6. iz Zakona o izmjenama i dopunama Zakona, koji je jedino objavljen u Narodnim novinama, broj 22/2013 ili brisanje članka 6. iz Zakona (Narodne novine, br. 105/2004, 22/2013 i 102/2014), na što upućuje navođenje svih brojeva Narodnih novina u kojima je objavljen Zakon, a što je bitno jer se radi o sadržajno različitim odredbama.

Namjera predlagatelja vidljiva je tek iz obrazloženja.

Člankom 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima Predsjednika Republike po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine, broj 22/2013), kojim je propisano da „prava iz članka 3. ovoga Zakona predsjednik može koristiti 5 godina po prestanku obnašanja dužnosti“, već je uspostavljeno vremensko ograničenje korištenja posebnih prava predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti, koja se odnose na pravo na ured, pravo na dva državna službenika, osobnog vozača i službeno osobno vozilo za obavljanje poslova ureda te podmirivanje troškova ureda iz državnog proračuna.

Nadalje, člankom 6. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima Predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine, broj 22/2013), koji je pozicioniran u prijelaznim i završnim odredbama, propisano je: „Predsjednik Republike Hrvatske koji je ostvario prava iz članka 2. i 3. Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine, broj 105/2004) nastavlja korištenje ostvarenih prava u istom opsegu i može ih koristiti trajno i nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.“.

U odnosu na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima Predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine, broj 22/2013), Vlada Republike Hrvatske napominje da je u Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske, broja: U-I-4113/2008 i dr., od 12. kolovoza 2014 godine (Narodne novine, broj 102/2014), kojom su ukinute pojedine odredbe navedenog Zakona, Ustavni sud Republike Hrvatske iznio stajalište (pod točkom 64.) da „općenito govoreći, uvijek kad ograničava ili ukida prethodno priznata prava zakonodavac za to mora imati legitimni cilj u javnom interesu kojim može opravdati takvu mjeru, a mora poštovati i druge zahtjeve koji proizlaze iz načela vladavine prava, pravne sigurnosti i pravne izvjesnosti koji se nisu postavljali kad je ta prava priznavao.“. U istoj Odluci i Rješenju (pod točkom 65.) navodi se da „Ustavni sud ocjenjuje da ne postoje razlozi zbog kojih bi se s ustavnopavnog aspekta trebao preispitati ZID ZoPPPRH/13 kad je riječ o njegovoj primjeni *pro futuro*, to jest na predsjednike Republike koji će prvi put biti izabrani na tu dužnost nakon stupanja na snagu ZID-a ZoPPPRH/13.“ te se nadalje navodi (pod točkom 66.) „Bivšim predsjednicima Republike koji će prvi put biti izabrani na tu dužnost nakon stupanja na snagu ZID-a ZoPPPRH/13, po prestanku obnašanja dužnosti:...– osigurava se pravo na ured, dva državna službenika za obavljanje službeničkih, odnosno administrativnih i ostalih poslova za rad ureda te osobnog vozača i službeno osobno vozilo u razdoblju od pet godina nakon prestanka obnašanja dužnosti, pri čemu se troškovi ureda podmiruju iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske;“. Nadalje, pod točkom 76. navodi se da „Ustavni sud na kraju ponavlja da se na prijelazne odredbe zakona po naravi stvari primjenjuju strogi zahtjevi vladavine prava, pravne sigurnosti i pravne izvjesnosti jer se preko prijelaznih odredaba najbolje vidi

odnos zakonodavca prema zaštićenim ustavnim dobrima i njegovo poštovanje ustavnih jamstava, kao i razina vjerodostojnosti samog objektivnog pravnog poretka.“.

Polazeći od izraženog stajališta Ustavnog suda Republike Hrvatske, kao i činjenice da članak 5. Zakona predviđa vremensko ograničenje korištenja posebnih prava predsjednika po prestanku obnašanja dužnosti, te da se članak 6. prijelaznih i završnih odredbi iz Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine, broj 22/2013) ne odnosi na sve buduće bivše predsjednike Republike Hrvatske, već se istim člankom, kao prijelaznom odredbom utvrđuje nastavak korištenja prava Predsjednika koji je ostvario prava iz članaka 2. i 3. Zakona, kao i na činjenicu da je namjeravani sadržaj članka 1. Prijedloga zakona vidljiv samo iz obrazloženja, ali ne i iz normativnog dijela, Vlada Republike Hrvatske, iz razloga pravne sigurnosti koja se dovodi u pitanje nejasnim određenjem članka 1. Prijedloga zakona, te uzimajući u obzir navedeno stajalište Ustavnog suda Republike Hrvatske, ne podržava Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti, kojeg je predložio Ivan Šimonović, zastupnik u Hrvatskome saboru.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave i Borisa Miloševića, pomoćnika ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

P.Z. br. 843

09



HRVATSKI SABOR

KLASA. 020-01/15-01/01
URBROJ. 65-15-03

Zagreb, 22. svibnja 2015

50 -- Vlada Republike Hrvatske	
Priloga	25-05-2015
022 65/15 12/47	80301
Ured	VII
65 15 01	2

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178 Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Ivan Šimunović, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 20. svibnja 2015. godine.

PREDSJEDNIK
Josip Leko



P.Z. br. 843

HRVATSKI SABOR

Zastupnik Ivan Šimunović

Zagreb, 20. svibnja 2015.godine

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 21-05-2015		
Klasifikacijska oznaka		Org. jed.
020-01/15-01/01		65
Uredbeni broj	Pril.	Vrij.
6531-15-01	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

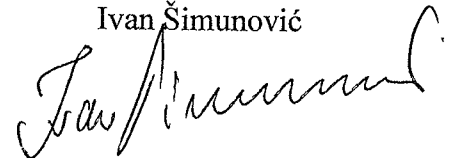
Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora, podnosim **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti.**

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će u ime predlagatelja zastupnik Ivan Šimunović.

Zastupnik

Ivan Šimunović



I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10- pročišćeni tekst i 4/2014- Odluka Ustavnog suda RH).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti je propisano da predsjednik Republike Hrvatske po prestanku mandata ima mogućnost koristiti ostvarena prava u istom opsegu i to trajno. Stoga, predsjednik Republike Hrvatske ima pravo na svoj ured, na dva državna službenika, osobnog vozača, službeno osobno vozilo te fizičku zaštitu sukladno posebnim provedbenim propisima. Nadalje, u članku 3. je navedeno da se „troškovi ureda podmiruju iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.“

Ured predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti postoji u Hrvatskoj već petu godinu, osnovan je 2010. godine. Trenutno taj ured koristi bivši predsjednik Stjepan Mesić. O financijskim troškovima Ureda brine državni proračun, a u tablici 1. su prikazani rashodi koje je Ured ostvario u četiri godine za koje imamo dostupne podatke.

Tablica 1. Prikaz izvršenja rashoda za Ured predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti za razdoblje 2010. do 2014. godine:

Godina:	Rashodi: (HRK)
2010.	647.185,09
2011.	854.143,55
2012.	830.276,00
2013.	805.234,93
2014.	765.864,64
UKUPNO:	3.902 704,21

(Podaci preuzeti iz tablice koja je bila priložena odgovoru na zastupničko pitanje zastupnika Ivana Šimunovića 5. veljače 2015. godine)

Kako je vidljivo iz priložene tablice Republika Hrvatska je u četiri godine potrošila 3.902 704,21 kunu na postojanje ureda osobi koja ni nema nikakvu političku funkciju. Novac utrošen u funkcioniranje ureda mogao je biti potrošen puno bolje. S obzirom na loše gospodarsko stanje Republike Hrvatske, potrebno je štedjeti i novac iz proračuna ulagati racionalnije u skladu s nacionalnim interesima. Izdvajanje novaca za postojanje ureda donijelo bi još trajnije financijske štete Hrvatskoj, a vjerujem da to nije nikome u interesu.

Enigmatična je i sama funkcija ureda bivšeg predsjednika. Dana 24. listopada 2014. godine postavljeno je bilo pitanje premijeru Zoranu Milanoviću o funkciju ureda bivšeg predsjednika, nažalost, točan i precizan odgovor nisam dobio.

Sve u svemu, trajna mogućnost korištenja ureda je potpuno besmislena. Ured bivšeg Predsjednika nema nikakvu konkretnu funkciju te je kao takav nepotreban. Pomalo je i kontradiktorna uloga Vlade, s jedne strane, potiče se štednja u izdvajanju ministarstvima, režu se primanja građana. S druge strane, ta ista „štedljiva“ Vlada, rasipa novac na funkcioniranje ureda koji ne donosi nikakve koristi ni građanima, a ni proračunu Republike Hrvatske.

Privremeno rješenje ovoga problema vidim u uvođenju vremenskog ograničenja. Na taj način bi se vremenski ograničilo korištenje ureda, a građani Republike Hrvatske ne bi financirali bivše predsjednike koji se ionako i prema Zakonu o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti mogu vratiti na svoje staro radno mjesto.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti ne zahtjeva dodatna sredstva u državnom proračunu. Dapače, provedba ovog Zakona će smanjiti izdvajanja iz državnog proračuna te će Vladi Republike Hrvatske ostati više novaca koji će moći puno racionalnije iskoristiti.

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POSEBNIM PRAVIMA PREDSJEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PO PRESTANKU OBNAŠANJA DUŽNOSTI

Članak 1.

U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti ("Narodne novine", br.105/04, 22/13, 102/14) članak 6. briše se.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

OBRAZLOŽENJE:

Uz članak 1.

Predlagatelj Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske (dalje: ZoPPPRH) smatra da i na Predsjednike Republike Hrvatske koji su ostvarili prava iz članka 2. i 3. Zakona o izmjenama i dopunama ZoPPPRH po prestanku obnašanja dužnosti (NN 105/04, 22/13) treba primijeniti vremensko ograničenje posebnih prava vezanih za nastavak javnog djelovanja, kako je to propisano člankom 5. Zakona o izmjenama i dopunama ZoPPPRH po prestanku obnašanja dužnosti (NN 22/13). Takvo vremensko ograničenje, samo po sebi, nije u nesuglasju s Ustavom, pa ni onda kada je u pitanju predsjednik kojemu je mandat u tijeku. Nadalje, predlagatelj smatra da za takvo ograničenje postoji legitimni cilj u javnom interesu te objektivno i razumno opravdanje.

Uz članak 2.

Propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

**V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 6.

Predsjednik Republike Hrvatske koji je ostvario prava iz članka 2. i 3. Zakona o posebnim pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti ("Narodne novine", br. 105/04.) nastavlja korištenje ostvarenih prava u istom opsegu i može ih koristiti trajno i nakon stupanja na snagu ovog Zakona.